

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

I-1304/2025

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DE L'ACORD MARC PER AL SUBMINISTRAMENT DE REACTIUS AMB CESSIÓ D'EQUIPAMENT D'ENZIMOIMMUNOANÀLISI I INCUBADOR D'HIBRIDACIÓ PER A L'HOSPITAL UNIVERSITARI DE BELLVITGE (EXP. CS/AH02/1101442790/26/PS)

CONTRACTE: Contracte de l'acord marc per al subministrament de reactius amb cessió d'equipament d'enzimoimmunoanàlisi i incubador d'hibridació per a l'Hospital Universitari de Bellvitge.

Exp.: CS/AH02/1101442790/26/PS

En relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació, de la memòria justificativa, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, que han de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURÍDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, d'acord amb els següents:

ANTECEDENTS DE FET

En data 29 de juliol de 2025, la directora Gerent de l'Hospital Universitari de Bellvitge, va emetre un informe en què es justifica el compliment dels aspectes establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), confirmant de manera favorable la necessitat i idoneïtat de portar a terme el "Contracte de l'acord marc per al subministrament de reactius amb cessió d'equipament d'enzimoimmunoanàlisi i incubador d'hibridació per a l'Hospital Universitari de Bellvitge".

El pressupost base de licitació és de 18.500,08 euros (IVA inclòs de 3.210,76 euros), amb un valor estimat de 64.215,14 euros, atenent a les modificacions i prorroques previstes del contracte. El termini inicial de durada de l'acord marc és de 12 mesos, amb data de finalització prevista de l'acord marc el 31 de desembre de 2026, prorrogable 36 mesos addicionals. Codi CPV 33696500 Reactius de laboratori.

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació amb la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents:

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Legislació.

L'Hospital Universitari de Bellvitge (d'ara endavant "HUB") és una de les gerències l'ICS i als efectes de l'article 3 de la LCSP és un poder adjudicador que té la consideració d'Administració Pública.

El contracte, atenint-nos a la naturalesa jurídica de l'Hospital Universitari de Bellvitge, es qualifica de contracte administratiu de conformitat amb allò que es disposa a l'article 25 de la LCSP, regint-se quant a la preparació, adjudicació, efectes i extinció per les disposicions aplicables de la LCSP; supletòriament s'aplicaran la resta de normes de dret administratiu i, si escau, les normes de dret privat.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Segona.- Tipificació.

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com de subministrament, de conformitat amb el que s'estableix a l'art. 16.3.a) de la LCSP, que defineix el contracte de subministrament com els que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer, o l'arrendament, amb opció de compra o sense, de productes o béns mobles, i en tot cas, aquells en què l'empresari s'obligui a lliurar una pluralitat de béns de forma successiva i per preu unitari sense que la quantia total es defineixi amb exactitud en el moment de celebrar el contracte, per estar subordinats els lliuraments a les necessitats de l'adquirent.

Els articles 298 a 307 de la LCSP regulen les disposicions relatives als contractes de subministraments.

Tercera.- Tramitació.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb allò que es disposa a la LCSP.

Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

D'acord amb l'article 99.3.b) de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, es divideix la licitació en 2 lots clarament diferenciats:

- LOT 1: Identificació d'espècies del gènere *Mycobacterium* per hibridació reversa
- LOT 2: Diagnòstic serològic per enzimoinmunoanàlisi amb lectura final per fluorescència

D'acord amb la justificació indicada la memòria justificativa, en la present licitació és necessari dotar el Servei de Microbiologia de l'Hospital Universitari de Bellvitge del suport tècnic i material imprescindible per dur a terme la identificació d'espècies del gènere *Mycobacterium* clínicament rellevants, així com la determinació de resistències antibiòtiques a partir d'aïllaments en cultiu, mitjançant tecnologia d'hibridació reversa.

Aquesta tecnologia es basa en l'amplificació de regions específiques dels aïllats o dels determinants genètics de la resistència antibiòtica, i en la posterior identificació mitjançant hibridació amb sondes d'ADN fixades en línia sobre una membrana. Es tracta d'una tècnica complementària a altres mètodes d'identificació de microorganismes i/o resistències, que ofereix una especificitat especialment elevada en el cas dels micobacteris. Per a la seva aplicació, són imprescindibles reactius específics per a cadascuna de les fases del procés, així com la cessió d'un incubador d'hibridació adequat.

Paral·lelament, és necessari licitar els reactius per a dues tècniques de diagnòstic serològic:

- La detecció d'anticossos (IgG) antitoxoplasma, amb el corresponent test d'avidesa (en sèrum i plasma).
- La detecció d'anticossos (IgM i IgG) en sèrum i plasma, així com la detecció d'anticossos IgG en líquid cefalorraquidi, en el marc del diagnòstic de la infecció per *Borrelia burgdorferi* (malaltia de Lyme).

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Aquestes tècniques es realitzaran mitjançant tecnologia d'enzimoinmunoanàlisi amb detecció per fluorescència, la qual exigeix disposar de l'equipament corresponent en règim de cessió per garantir la seva correcta execució.

Per tot l'exposat, i atesa la necessitat d'assegurar el desenvolupament adequat i continuat de les funcions assistencials i diagnòstiques del Servei de Microbiologia, resulta del tot imprescindible per al compliment dels fins institucionals procedir a la contractació de l'objecte descrit.

El contracte s'adjudicarà per procediment obert simplificat, d'acord amb allò previst a l'article 159 de la LCSP, en tractar-se d'un contracte de subministrament amb un valor estimat del contracte inferior a 143.000 euros i no incloure una ponderació dels criteris d'adjudicació previstos en el plec avaluable mitjançant judici de valor que superi el 25% del total.

Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació al procediment obert simplificat en aquelles qüestions que no prevegi l'article 159 de la LCSP, entre les quals la definició del procediment obert com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors.

El procediment d'adjudicació es realitzarà d'acord amb les normes previstes a l'article 221.3 de la LCSP per a l'adjudicació de contractes basats en acords marc conclosos amb una única empresa. L'elecció d'aquest procediment ha estat fruit de la voluntat de l'òrgan de contractació de promoure al màxim la concurrència a la licitació tenint en compte la naturalesa de l'objecte del contracte.

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte no subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els llindars establerts a la secció 2a, del capítol II del Títol preliminar.

L'expedient incorpora la memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP per a aquest tipus de procediment.

L'article 135 de la LCSP, relatiu a l'anunci de licitació, estableix que l'anunci de licitació per a l'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques, a excepció dels procediments negociats sense publicitat, es publicarà en el perfil del contractant.

Quarta.- Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.

El plec de clàusules administratives particulars que regirà la contractació serà el SU-AMUP-PS i d'acord amb l'article 122 de la LCSP, ha estat aprovat pel gerent de l'ICS.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT) que han de regir el procediment de contractació de referència, ambdós compleixen els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, segons l'article 124 de la LCSP, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència i no discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

Cinquena.- Termini i pròrroga.

El PCAP regula el termini de vigència de l'acord marc, tot establint en el seu cas si aquest podrà ser objecte de pròrroga.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

La durada establerta de l'acord marc s'ha establert tenint en compte l'article 219.2 de la LCSP, de manera que la seva durada està limitada a un màxim de 4 anys, pròrrogues incloses.

S'ha tingut en compte que la durada dels contractes basats en un acord marc és independent de la durada de l'acord marc i que s'ha de regir pel que preveu l'article 29 de la LCSP, relatiu al termini de durada dels contractes i d'execució de la prestació, així com pels plecs reguladors de l'acord marc.

Es preveu que només es podran adjudicar contractes basats en un acord marc durant la vigència de l'acord marc.

Sisena.- Criteris d'adjudicació.

Tant la memòria justificativa com el PCAP que inclouen l'expedient recullen els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb el que s'exigeix als articles 145 i següents de la LCSP i la seva justificació.

Els criteris d'adjudicació estan vinculats a l'objecte del contracte en el sentit que expressa l'article 145.6 de la LCSP; s'han formulat de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat, sense que puguin conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada; garanteixen la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i van acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada per les empreses licitadores amb la finalitat d'avaluar si les seves ofertes els compleixen.

En aquest cas, el preu serà l'únic factor determinat de l'adjudicació, tal com estableix l'article 145.3 lletra f) de la LCSP, ja que el producte a adquirir està perfectament definit i no és possible variar els terminis d'entrega ni introduir modificacions de cap mena de classe en el contracte.

Els criteris d'adjudicació recollits al PCAP van dirigits a poder concedir la millor puntuació a les propostes que més ajustin a les necessitats de l'Hospital Universitari de Bellvitge. La fórmula per a la valoració i puntuació de les proposicions tècnica i econòmica compleixen amb el contingut de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

Setena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació és el/la Director/a Gerent de l'ICS, en virtut de les facultats conferides per l'article 16.2 de la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.

No obstant això, d'acord amb allò que es disposa la Resolució SLT/2490/2024, de 4 de juliol, del director gerent de l'Institut Català de la Salut, de delegació de competències en matèria de contractes del sector públic i execució pressupostària a les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries, també poden actuar com a òrgans de contractació les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries de l'Institut Català de la Salut (DOGC núm. 9199 de 8 de juliol de 2024).

Vuitena.- Recurs especial en matèria de contractació pública.

D'acord amb l'article 44.1.a) de la LCSP, atès que es tracta d'un contracte de subministrament amb un valor estimat inferior als 100.000,00 euros, aquest contracte no és susceptible de recurs especial en matèria de contractació.

Novena.- Constitució de la garantia definitiva

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

De conformitat amb el que disposa l'article 107.1 de la LCSP, el qual preveu que, "no obstant això, ateses les circumstàncies concurrents en el contracte, l'òrgan de contractació podrà eximir l'adjudicatari de l'obligació de constituir garantia definitiva, tot justificant-ho adequadament en el plec de clàusules administratives particulars, especialment en el cas de subministraments de béns consumibles la lliurament i recepció dels quals s'hagi d'efectuar abans del pagament del preu", es considera justificat eximir l'adjudicatari d'aquesta obligació en el present expedient.

En aquest cas, la naturalesa del contracte és de subministrament de béns consumibles, és a dir, de productes destinats a un ús immediat o de curta durada, que no es reincorporen al patrimoni de l'entitat i que s'han de consumir durant l'activitat ordinària del centre. A més, el lliurament i la recepció efectiva del bé per part de l'Administració són requisits previs al pagament del preu, la qual cosa minimitza el risc d'incompliment contractual per part de l'adjudicatari i garanteix la correcta execució del contracte.

En conseqüència, no es considera necessari exigir la constitució d'una garantia definitiva, atès que no s'aprecia risc econòmic rellevant per a l'Administració que justifiqui aquesta càrrega addicional per al contractista. Aquesta decisió contribueix, a més, a afavorir la participació d'operadors econòmics i a simplificar la gestió administrativa del contracte, en coherència amb els principis de proporcionalitat i eficiència en la contractació pública.

Per tot això, s'inclou en el plec de clàusules administratives particulars la previsió d'exempció de la constitució de la garantia definitiva, d'acord amb l'article 107.1 de la LCSP.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, relatius a la contractació de l'acord marc per al subministrament de reactius amb cessió d'equipament d'enzimoinmunoanàlisi i incubador d'hibridació per a l'Hospital Universitari de Bellvitge, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

Jordi Salvadó Rubio
Lletrat de l'Assessoria Jurídica
Institut Català de la Salut